

ALUTAGUSE VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Iisaku

28. märts 2019 nr

Tudulinna Kooli tegevuse ümberkorraldamine

Kohaliku omavalitsusüksuse üheks peamiseks seadusest tulenevaks kohustuseks on oma haldusterritooriumil tagada haridusasutuse areng ja jätkusuutliku kvaliteetse hariduse kättesaadavus võrdväärselt kõigile lastele-õpilastele. Selleks peab kohalik omavalitsusüksus üleval vajalikul arvul õppeasutusi. Seejuures on kohalikule omavalitsusüksusele pandud mitmeid erinevaid ülesandeid võimaluste loomisel kohustusliku põhihariduse ja vabatahtliku üldkeskhariduse andmiseks. Põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 10 lõike 1 kohaselt tagab vald või linn koolikohustuslikule isikule, kelle elukoht asub selle valla või linna haldusterritooriumil, võimaluse omandada põhiharidus.

Põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse (edaspidi *PGS*) § 80 lõike 1 kohaselt korraldab kooli ümber kooli pidaja, kuulates enne ära hoolekogu ja õpilasesinduse arvamuse. Sama paragrahvi lõike 2 punkti 2 kohaselt on üks kooli ümberkorraldamise viise kooli liitmine teise kooliga, nii et liidetav kool lõpetab tegevuse. Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkt 34 sätestab, et valla või linna ametiasutuse ja valla või linna ametiasutuse hallatava asutuse moodustamine, ümberkorraldamine ja tegevuse lõpetamine ning ametiasutuse põhimääruse kinnitamine on volikogu ainupädevuses.

Alutaguse Vallavolikogu 28.03.2018. a otsusega nr 63 otsustati ümber korraldada Tudulinna Lasteaia ja Tudulinna Põhikooli tegevus, mille tulemusena Tudulinna Lasteaed liideti Tudulinna Põhikooliga ja tegevust jätkati Tudulinna Kooli nime all (haridusasutuse liik koolieelne lasteasutus-põhikool). Tudulinna Lasteaed lõpetas tegevuse Alutaguse Vallavalitsuse hallatava asutusena 31.08.2018. a, kuid Tudulinna alevikus jätkus laste hoid ja alushariduse andmine Tudulinna Kooli liitühmana lasteaiahoones aadressil Kooli tn 3, Tudulinna alevik.

Tudulinna Koolis töötab 2019. a märtsi seisuga 14 töötajat (2 käsunduslepinguga), sealhulgas 10 õpetajat. Hetkel vastab kvalifikatsioonile põhikooli osas vaid kolm õpetajat: 2 algklasside õpetajat ja 1 kehalise kasvatusõpetaja. Kuid jätkusuutliku hariduse üheks alustalaks on kvaliteetne õpe, mida saavad tagada õppinud ja kvalifitseeritud õpetajad. Põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 7 lõikes 1 on sätestatud, et kooli pidamisel tuleb tagada riiklike õppekavade täitmiseks vajalike kvalifitseeritud õpetajate olemasolu, turvalisuse, tervisekaitse ja õppekava nõuetele vastava õppekeskkonna olemasolu ning võimalused õpilase arengu toetamiseks.

2018/2019. õppeaastal õpib Tudulinna Koolis 18 õpilast, kellest 7 õpilast on asenduskodust (MTÜ Maria ja Lapsed):

1. klassis 3 õpilast;
2. klassis 1 õpilane;
3. klassis 2 õpilast;
4. klassis 5 õpilast;

5. klassis 1 õpilane;
6. klassis 2 õpilast;
7. klassis õpilasi ei ole;
8. klassis 1 õpilane;
9. klassis 3 õpilast.

Tudulinna Põhikoolis õppis 01.09.2011. aastal 44 õpilast. Koolis on õpilaste arv järk-järgult vähenenud. 2019. aasta sügisel läheb Tudulinna piirkonnast 1. klassi 2 last, kelle koolitee võib alata vanemate soovil Iisaku Gümnaasiumis. 2020. aastal ei ole rahvastikuregistri andmetel ette näha Tudulinna piirkonnast lapsi kooli minemas. Õpilaste arv ei näita suurenemist, pigem jääb ühe õpilase kohta tööle varsti üks õpetaja, sest kolmanda kooliastme õppekava nõuab erinevaid ainekursuseid, mille läbiviimine pole vähese õpilaste arvuga enam majanduslikult otstarbekas. Samuti ei ole võimalik õpilastele pakkuda objektiivset võrdlusmomenti kui klassis õpib üks õpilane. Sellise õpilaste arvuga kooli pidamine ei ole mõistlik.

Eeltoodut toetab ka Tudulinna Kooli õpilaste vanemate hulgas 2018. a oktoobris-novembris läbi viidud SWOT küsitlus, kus vanemad on kooli puudustena ja ohtudena leidnud, et HEV õpilaste kontsentratsioon on suur, puuduvad tugispetsialistid (pole logopeedi, eripedagoogi), personalil on vähene motiveeritus ja nõrk ettevalmistus haridusliku erivajadusega lastega. Samuti on toodud puudusena välja laste arvu vähenemist, ääremaastumist ja põhikooli laste viimist teistesse koolidesse. Vanemad on märkinud, et väikesse piirkonda on keeruline kvalifitseeritud õpetajaid leida ning praeguste õpetajate liigne konservatiivsus õppetöös, vananev õpetajaskond. Märgitud on ka, et laste vähesuse tõttu jäävad mõned üritused lastele kättesaamatuks.

Õpilaste hulgas on mitu haridusliku erivajadusega last, kuid lastele ei suudeta pakkuda vajadustest tulenevat õpet, kuna tugispetsialiste ei ole võimalik saada, ja koolis on rakendatud ajutisi variante. Asenduskodu on avaldanud arvamust, et kooli sulgemisel on nemad nõus sõitma Iisakusse kooli (bussiliiklust tuleks tihendada – 1 buss vastavalt algklasside tundidele). MTÜ Maria ja Lapsed asenduskodu juhataja Karis Mugamäe kirjutab oma esildises Alutaguse Vallavalitsusele, et *asenduskodu juhina olen teadlik, et Alutaguse Vallavalitsus kaalub Tudulinna Põhikooli sulgemist järgmisest õppeaastast. Käesolevaga kinnitan, et kõik lapsed, kes meie asenduskodust järgmisel õppeaastal alustaksid õppimist Tudulinna Põhikoolis on valmis oma haridusteed jätkama Tudulinna Põhikooli sulgemise korral Iisaku Gümnaasiumis. Hetke seisuga oleks meie asenduskodust neid lapsi kokku seitse. Mõistame selgelt, et Iisaku Gümnaasiumis oleks meie lastele senisest oluliselt paremad võimalused kvaliteetseks õppetööks, huvitegevusteks ning vajalikeks tugiteenusteks. Kui Alutaguse vald korraldab Tudulinna piirkonna lastele vajaliku transpordi on meil olemas valmisolek laste õppima asumiseks alates uuest õppeaastast Iisaku Gümnaasiumi.*

Juba endisel Tudulinna Põhikoolil on olnud väikekooli sulgemise oht pikka aega, kuna on toimunud jätkuvalt õpilaste arvu vähenemine, mis on põhjustatud vähesest sündivusest, samuti õpilaste õppima asumise teise kooli, elanikkonna vananemisest ja migratsioonist. See omakorda on põhjustanud olukorra, kus vähese õpilasarvuga klassid on liidetud, kuid see on põhjustanud veelgi suurema arvu õpilaste äramineku koolist.

1999. a Tudulinna vallas läbi viidud küsitluse tulemusel (Eesti Päevaleht 06.04.1999. a) ei ole tol ajal kooli antava haridusega rahul 52 protsenti vastanuist.

Tudulinna Vallavolikogu on arutanud viimati kooli sulgemise teemat 2016. a märtsis kahel istungil, teema on olnud päevakorras ka volikogu kultuuri- ja hariduskomisjonis, kelle seisukoht oli 2016. a sügisest kool sulgeda ning leida hoonele kasutus, kuna uuest õppeaastast

põhikooli jätkamine on kulukas ning pikemas plaanis perspektiivitu. Põhjuseks toodi ka suur rahaline puudujääk õpetajate töötasustamisel. Juba tol ajal leiti, et laste arvu vähenemisel ei suudeta laste pakkuda kvaliteetses põhiharidust, kuna õppetöö liitklassides, kus on kaks last, ei võimalda õpilastel oma klassikaaslasega koos suhelda, õppida, mängida ja ei saa teha rühmatöid. Kahjuks Tudulinna Vallavolikogu ei teinud oma otsust kooli sulgemise kohta, sest leiti et kooli alles jäämine annab võimaluse ühinemisläbirääkimistel paremini osaleda.

Alutaguse valla koolivõrgu korrastamisel on oluliseks näitajaks hariduse kvaliteet ja hariduskorralduslik selgus. Tudulinna Kooli ümberkorraldamisel, mille käigus kooliosa liidetakse Iisaku Gümnaasiumiga ja lasteaia osa Iisaku Lasteaiaga Kurekell, avarduvad huvitegevuse, tugiteenuste ja õppekava arendamise võimalused, mille tulemusena on võimalik pakkuda õpilastele ja nende vanematele kvaliteetsemat õpikeskkonda ning arvestada õpilaste individuaalseid vajadusi. Õpilastele tuleb tagada koolitranspordi võimalus liikumiseks Iisaku suunal ja anda õpilastele võimaluse jätkata õpinguid Iisaku Gümnaasiumis.

Alajõe valla, Iisaku valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla volikogude poolt 2016. a detsembris kinnitatud ühinemislepingu punkti 7.1.1. kohaselt on Alutaguse valla hariduses seatud eesmärgiks tagada kvaliteetne ja konkurentsivõimeline alus- ja põhihariduse pakkumine tänastes asukohtades. Nimetatud lepingupunkti ei ole võimalik Tudulinna Koolis täita.

Tudulinna Kooli ümberkorraldamist arutati Alutaguse Vallavalitsuse istungil 20.03.2019. a, kus valitsuse liikmete enamus oli seisukohal, et Tudulinna Kool tuleb ümber korraldada ja lõpetada kooli tegevus vallavalitsuse hallatava asutusena. Tudulinna Kooli hoolekogu koosolekul 21.03.2019. a tõstatati üles kitsaskohad Tudulinna Kooli põhikooli osas: vananev personal ja personali kvalifikatsioon ei vasta nõuetele, laste vähesus, tugiteenuste ja erialaspetsialistide puudumine, samuti võimla puudumine. Hoolekogu liikmed otsustasid hääletuse tulemusena nõustuda Tudulinna Kooli põhikooliosa sulgemisega.

Volikogu haridus-, kultuuri- ja sotsiaalkomisjon arutas küsimust 26.03.2019. a koosolekul ja tehti ettepanek

Alutaguse Vallavolikogu 23.04.2018 määruse nr 46 „Tudulinna Kooli põhimäärus“ § 37 kohaselt kooli ümberkorraldamine, pidamise üleandmine ja tegevuse lõpetamine toimub põhikooli- ja gümnaasiumiseadusega ettenähtud korras.

Lähtudes eeltoodust, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 34, põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 80 lõike 1, lõike 2 punkti 2, lõigete 3, 5 ja 8, Alutaguse Vallavolikogu 23.04.2018 määruse nr 46 „Tudulinna Kooli põhimäärus“ § 37 alusel ja arvestades vallavalitsuse ettepanekut ja kooli hoolekogu arvamust

Alutaguse Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Korraldada Alutaguse Vallavalitsuse hallatava asutuse Tudulinna Kooli tegevus ümber alljärgnevalt:
 - 1.1. Tudulinna Kooli lasteaia osa liidetakse Iisaku Lasteaiaga Kurekell 01. septembril 2019. a;

1.1.1. Tudulinna alevikus jätkub laste hoid ja alushariduse andmine Iisaku Lasteaia Kurekell koosseisus liitühmmana lasteaiahoones aadressil Kooli tn 3, Tudulinna alevik, Alutaguse vald, Ida-Virumaa.

1.2. Tudulinna Kooli põhikooli osa lõpetab tegevuse 31.08.2019. a;

1.2.1 Tudulinna Kooli põhikooli õpilased jätkavad õpinguid 2019/2020. õppeaastal Iisaku Gümnaasiumi koosseisus.

2. Alutaguse Vallavalitsuse hallatav asutus Tudulinna Kool lõpetab tegevuse 31.08.2019. a.

3. Määrata ümberkorraldamise tähtajaks 01. september 2019. a. Ümberkorraldamine toimub ajavahemikul 01. juuli 2019. a kuni 31. august 2019. a.

4. Alutaguse Vallavalitsusel:

4.1. korraldada vajalikud toimingud, dokumentatsiooni muutmine ja menetlemine;

4.2. teavitada kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi, Tudulinna Kooli ja vanemaid (s. h eestkostjaid, hooldajaid), õpilasi ja õpilaste elukohajärgseid valla- või linnavalitsusi ning kooli töötajaid ümberkorraldamise otsusest kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis 01. aprilliks 2019. a.

5. Käesoleva otsuse peale võib esitada Alutaguse Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud tingimustel ja korras.

6. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

Raivo Raap
Volikogu esimees

Eelnõu koostas vallasekretäri abi Lia Teeväli